



Membra:

- Blocul National Sindical
- PSI/EPSU

Nr. 034/PUBLISIND/12.02.2016

Catre,

Presedintele Blocului National Sindical
Domnul **Dumitru COSTIN**

Stimate domnule presedinte,

Va solicitam sprijinul in vederea sustinerii la nivel guvernamental a propunerilor de mai jos, elaborate impreuna cu delegatia Sindicatului Forumul Sindical pentru Europa (SFSE) afiliat PUBLISIND si implicit BNS, avand in vedere proiectul de ordonanta de urgenta initiat de MDRAP care vizeaza preluarea OIR POSDRU prin ADR.

Va punem la dispozitie o serie de argumente extrase inclusiv din Acordul de Parteneriat 2014-2020, in vederea mentinerii statutului actual al salariatilor precum si al subordonarii directe la nivelul administratiei centrale si totodata va informam ca functionarii publici din cadrul OIR POSDRU, membri SFSE isi exprima convingerea ca singura solutie care ar putea asigura cresterea ratei de absorbtie a fondurilor europene conform contractelor de finantare POSDRU din competenta OIR, este preluarea structurii si personalului OIR POSDRU de catre Ministerul Fondurilor Europene cu pastrarea organigramelor actuale, a raporturilor de serviciu si de subordonare, a statutului personalului si implicit a salarizarii.

PROPUNERI DE MODIFICARE A PROIECTULUI DE OUG PENTRU APROBAREA UNOR MASURI DE EFICIENTIZARE A SISTEMULUI DE GESTIONARE A INSTRUMENTELOR STRUCTURALE - BNS-PUBLISIND (elaborate in cadrul grupului de lucru constituit la data de 09.02.2016 la sediul BNS) -		
Proiect de OUG	Modificare propusa	Motivatie
Art 1 Cu data intrarii in vigoare a prezentei ordonante de urgente, MDRAP prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala preia, in conditiile legii, de MMFPSPV activitatea si structura: a) Organismul Intermediar, structura care functioneaza la nivel de directie in structura ministerului si are rol de organism intermediar la nivel national pentru POSDRU b) celor 8 Organisme Intermediare regionale pentru POSDRU, organizate ca unitati ce functioneaza in subordinea ministerului, cu	Eliminarea din text a conditionarii: "prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala"	Simplificarea procesului decizional prin subordonarea directa Ministerului in care functioneaza Autoritatea de Management POSDRU/POCU. Diferentele de flux operational existente intre ADR (ex. - nu exista ofiter B, lipsa de experienta in gestionarea efectiva a fondurilor europene - POSDRU) vor determina un proces de integrare operationala rigid si incet cu efecte in planul intarzierii lansarilor si implicit ratarii tintei de performanta aferente evaluarii intermediare din 2018.

personalitate juridica, prevazute in anexa la prezenta ordonanta de urgenta.		Avand in vedere spiritul acordului de Parteneriat cu privire la simplificarea procedurilor si eficientizarea procesului de administrare a fondurilor ESI, consideram coerent transferul Organismelor intermediare in coordonarea MFE. Acest lucru este sustinut de faptul ca AM POCU se regaseste in coordonarea directa a MFE. MDRAP nu are nici capacitatea, nici responsabilitatea, nici expertiza de a realiza si implementa politici care vizeaza piata muncii. Preluarea Organismelor Intermediare de catre MDRAP prin ADR ar complica atat functionarea cat si adminstrarea programului POCU deoarece exista 4 sfere decizionale din care cel putin una vizeaza implicarea <i>politicului</i>: conducerea ADR (plasata de cele mai multe ori la nivelul presedintilor de CJ numiti politic), conducerea MDRAP, conducerea MMFPsPV precum si conducerea MFE. Consideram ca administratia publica din Romania nu isi permite si nici nu detine expertiza unui sistem de management matriceal. Acordul de Parteneriat realizeaza o distinctie clara intre OIR si ADR. Deasemenea, forul decizional care vizeaza Acordul de Parteneriat (CCMAP) a votat de curand planul de evaluare si monitorizare a Acordului de Parteneriat. Conform alin.1058 din cadrul Acordului de Parteneriat, pentru Programul operational Capital Uman este mentionat extrem de clar faptul ca OI actuale raman operationale, similar perioadei 2007-2013", in acest sens consideram imperios necesara asigurarea unei sinergii eficiente intre structurile de coordonare si implementare propriu-
---	--	---

		zisa a programului. Astfel, OI ar trebui sa se regaseasca sub aceeasi autoritate de coordonare procedurala si administrativa ca si AM POSDRU/DGPCU.
Art 2 (1) MDRAP prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala , preia posturile vacante si personalul structurilor mentionate la art.1, in conditiile legii, fara afectarea drepturilor salariale. (2) Personalul preluat potrivit alin. 1 este salarizat in conformitate cu prevederile legale in vigoare.	Eliminarea din text a conditionarii: "prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala" si adaugarea la finalul alin. (1) a conditiei: "si cu mentinerea functiilor publice existente".	Preluarea personalului fara mentinerea statului de functionar public ar afecta procedural managementul neregulilor constatate in timpul evaluarii si implementarii proiectelor. Mai exact, facem referire la Legea nr. 188/1999 cu modificarile si completarile ulterioare, conform careia functionarul public este obligat sa sesizeze de indata organele competente in situatia oricarei suspiciuni de fraudă/ neregula. Preluarea OIR-urilor in forma prevazuta de proiectul de OUG este complet diferita si va crea probleme, mai ales intr-o perioada sensibila pentru Statul Roman, care are misiunea de inchidere a POSDRU si de deschidere a POCU, luand in considerare intarzierea in lansarea apelurilor pe PO din etapa de programare 2014-2020.
Art 4 (2) In termen de 30 de zile de la intrarea a prezentei OUG se incheie protocoale de predare-primire intre MDRAP prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala , respectiv MMFPSPV prin care se preiau numarul si structura posturilor, personalul aferent acestora, prevederile bugetare pe anul 2016 aferente structurilor preluate conform art.1, executia bugetara la momentul predarii-preluarii, precum si	Eliminarea din text a conditionarii: "prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala"	Propunerea de OUG se regaseste intr-o pozitie antagonica cu varianta aprobata a Acordului de Parteneriat. Afirmatia este sustinuta de punctul 1041 din cadrul Acordului de Parteneriat unde procedurile complicate si neclare au constituit elemente definitorii in procesul de implementare POR. Avand in vedere caracteristicile fiecarui program operational consideram ca nu poate fi realizata o comparatie corecta dat fiind nr de beneficiari finali, nr de

patrimoniul aferent structurilor, stabilit pe baza situatiilor financiare intocmite potrivit prevederilor Legii Contabilitatii nr. 82/1991, republicata, cu modif si complt ulterioare.		contracte gestionate, complexitatea proiectelor POSDRU, precum si volumul mare de documente justificative depuse si verificate.
Art 6 (2) incadrarea personalului structurilor preluate prin MDRAP prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala , pe noile functii, precum si stabilirea drepturilor salariale aferente categoriilor de personal din cadrul ministerului, se realizeaza in termen de minimum 30 de zile de la data intrarii in vigoare a hotararilor de guvern prevazute de prezenta OUG, cu respectarea regimului fiecarei categorii de functii.	Eliminarea din text a conditionarii: "prin Agentiile pentru Dezvoltare Regionala"	Schimbarea modului de angajare a personalului ar contribui la cresterea gradului de fluctuatie, respectiv a instabilitatii locurilor de munca, acest lucru conducand la nerespectarea pct. 1076 din Acordul de Parteneriat si la periclitarea ratei de absorbtie POCU.

Apreciam ca nu poate fi justificata urgenta emiterii unei ordonante prin invocarea unei comparatii nerelevante si incomplete care ar indica eficienta mai ridicata a ADR fata de OIR. Avand in vedere problemele semnificative intampinate in implementarea POR, consideram ca indicatorul ratei de absorbtie este nerelevant, deoarece problemele sistemice ale POR sunt mult mai mari decat cele ale POSDRU. O enumerare concreta si coerenta a acestor deficiente poate fi regasita in Raportul anual de implementare a POR 2014 (ex: suprapuneri frecvente intre proiecte de reabilitare a infrastructurii rutiere).

Alte argumente in favoarea mentinerii structurilor actuale sau cel mult a preluarii acestora direct in subordinea MFE cu mentinerea functiilor publice si ale drepturilor salariale ale personalului:

Repere din Acordul de Parteneriat 2014-2020:

- pct **1058**
- pct **1052** - legatura dintre MFE si POSDRU/POCU
- pct **1059** - se are în vedere o tranziție fără probleme, întrucât sistemul a fost construit pe aceleași structuri acreditate, păstrând personalul și experiența. Pentru a păstra competențele acumulate și a evita duplicarea sistemului, o primă măsură strategică luată de MFE a fost preluarea AM pentru competitivitate și capital uman (OUG 9/2014) începând din perioada de programare actuală (preluarea structurii cu personalul aferent. Aceste două structuri integrate își păstrează responsabilitățile și primesc sarcini noi pentru perioada 2014-2020. Pentru perioada 2014-2020, AM pentru Capitalul Uman va fi responsabilă de implementarea FEAD.
- pct **1041** – proceduri complicate si neclare ex: POSMEDIU si POR; diferenta intre ADR si OIR – ar trebui modificat in toata structura POCU – iar aceasta modificare ar conduce implicit si la modificarea POCU
- pct **1052** - după preluarea celor două structuri (AM pentru POS CCE și AM pentru POS DRU), la nivelul MFE, noua structură organizatorică va include: 4 AM pentru fiecare PO gestionat de MFE, 1 structură pentru sistemul de coordonare, 1 unitate care va monitoriza PO implementate de alte AM (în afara MFE). În

noua structură, toate cele patru AM vor fi sprijinite prin funcțiuni orizontale: direcția pentru management financiar, direcția pentru verificarea, identificarea și recuperare debitelor (vizând tratarea unitară a tuturor cazurilor de corecție financiară, analizând și monitorizând cazurile de corecție financiară, elaborând rapoarte de sinteză privind neregulile și concentrându-se și pe funcția preventivă), departamentul de RU și economic, departamentul IT și SMIS. În plus, pe lângă această reorganizare, se va aplica un nou cadru juridic care va stabili atribuțiile și responsabilitățile tuturor părților implicate în sistemul de management și control, având ca scop abordarea clară a responsabilităților fiecărei instituții și a modului de interacțiune între acestea. Actul normativ va consolida rolul și funcția de coordonare a MFE. La nivel operațional, în cadrul Grupului de Lucru Funcțional pentru abordări noi se vor constitui colective formate din reprezentanți ai AM, OI, inclusiv ai organismului unic pentru FSE, și, după caz, ai PNCR, ministerelor responsabile de politicile publice relevante, ADR-urilor. Pentru ariile care necesită o abordare integrată a intervențiilor vor fi stabilite principiile de implementare cele mai adecvate (coordonarea lansării apelurilor de proiecte, punctaje suplimentare, criterii de selecție care să garanteze abordarea integrată a finanțării, selecție comună). Aceste principii vor fi formalizate în cadrul unor protocoale asumate de autoritățile de management implicate. Identificarea acțiunilor care necesită o abordare integrată, altele decât CLLD, și semnarea protocoalelor de colaborare vor fi coordonate de MFE. CCMAP s-a aprobat structura de evaluare și monitorizare a AP. În cadrul acestei structuri, OIR și ADR sunt structuri distincte, de sine statatoare cu identitate proprie.

- pct **1055** - Ministerul Fondurilor Europene sprijină AM-urile pentru un număr de PO-uri pentru care consolidarea managementului și a coordonării s-a dovedit a fi necesară (competitivitate, capital uman și infrastructură). De asemenea, ministerul va fi responsabil de coordonarea sistemului de gestionare și implementare a fondurilor ESI, în timp ce ministerele de resort vor continua să fie responsabile de domeniile de politică.

Cu deosebita consideratie,

PRESEDINTE

STEFAN TEOROC

